

Profielschets burgemeester gemeente Beuningen 2018

1. Inleiding

Deze profielschets is opgesteld om te bepalen aan welke eisen de nieuwe burgemeester moet voldoen. De profielschets gaat in op de kenmerken van de gemeente Beuningen¹. Verder worden de belangrijkste rollen en taken van de burgemeester beschreven en de specifieke vaardigheden en kwaliteiten genoemd, waarover de nieuwe burgemeester moet beschikken naast de algemene functie-eisen die aan een burgemeester worden gesteld.

Voor het opstellen van deze profielschets hebben wij onze inwoners graag de gelegenheid gegeven te vertellen welke eigenschappen van de burgemeester zij belangrijk vinden. De 153 reacties die zijn binnengekomen zijn als advies meegenomen bij het opstellen van de definitieve profielschets. Dé eigenschap uit de lijst die het meest is genoemd, heeft de raad sowieso opgenomen in de profielschets. Een rapportage van de meningspeiling is afzonderlijk ter kennisneming aan de raad aangeboden.

Op 19 juni 2018 besprak de gemeenteraad deze profielschets met de Commissaris van de Koning, de heer C.G.A. Cornielje, waarna ze door de gemeenteraad werd vastgesteld en aan de Commissaris werd aangeboden. De profielschets is tot stand gekomen onder verantwoordelijkheid van een commissie bestaande uit zes leden van de in de gemeenteraad vertegenwoordigde politieke partijen. Daar waar in deze profielschets 'hij' en 'zijn' staat, kan uiteraard ook 'zij' en 'haar' worden gelezen.

2. Profiel van de gemeente en haar omgeving

2.1 Beuningen, tussen stad en land

In de gemeente Beuningen wonen iets meer dan 25.500 inwoners op een oppervlakte van zo'n 47 vierkante kilometer. Zij wordt gevormd door de dorpen Weurt, Beuningen, Ewijk en Winssen.

Beuningen is een mooie woongemeente met veel groen, waterrijk en ruimtelijk van opzet. Daarbij heeft Beuningen een groot buitengebied met enerzijds aan de noordkant de oeverwallen begrensd door de Waal, anderzijds het open agrarisch landschap aan de zuidkant. Het is een plezierige gemeente met een behoorlijke sociale samenhang, een sterk verenigingsleven en is gemiddeld welvarend. Geografisch worden wij omsloten door de A50 en de A73, het Maas-Waal kanaal en de Waal. Ofwel, Beuningen is een aantrekkelijke woongemeente met de stad Nijmegen dichtbij en goed bereikbaar.

Beuningen behoort met haar 25.500 inwoners tot de categorie middelgrote gemeenten van 20.000 tot 50.000 en is daarmee een kleine gemeente in deze categorie. Beuningen heeft door haar ligging nabij Nijmegen en haar historie geen centrumfunctie in de regio. Door de forse groei van de gemeente in de jaren '80/90 kent de gemeente een vrij 'jong' woningbestand en infrastructuur. De laatste jaren heeft ook in onze gemeente sterke ontgroening en vergrijzing plaats gevonden. Hiermee lopen we in de pas met de landelijke ontwikkelingen.

De gemeente werkt aan het vitaal houden van de vier dorpen en respecteert de verschillen in karakter en ruimtelijke structuur. Beuningen is met 17.000 inwoners het grootste dorp. Ze is snel gegroeid en heeft een open gemeenschap met sterke netwerken. Winssen gelooft in haar eigen organiserend vermogen in de ontwikkeling van het dorp. Ewijk wil graag dat het karakter van het dorp behouden blijft. De leefbaarheid van Weurt, grenzend aan de gemeente Nijmegen en het industriegebied TPN West, vraagt om een blijvende actieve inzet van het gemeentebestuur. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het eigen organiserend vermogen van de inwoners.

¹ Overigens is op www.Beuningen.nl en www.gemeentebestuur.beuningen.nl veel informatie over de gemeente te vinden.

2.2 Sociale structuur

De gemeente Beuningen kan gekenmerkt worden als een gemeente met een goede sociale structuur op basis van maatstaven zoals aantal uitkeringsgerechtigden en huishoudens met een laag inkomen. De bevolkingsprognoses geven aan dat het aantal inwoners de komende jaren redelijk stabiel blijft.

De leeftijdsopbouw verandert. De laatste jaren heeft er een behoorlijke verschuiving plaats gevonden van 'jong naar oud'. Dit heeft effect op het aantal basisschoolleerlingen, het aantal jeugdigen die lid zijn van (sport-) verenigingen, behoefte aan speelplekken etc. De vraag naar voorzieningen voor senioren (ontmoetingsplekken, woningen, activiteiten) neemt daarentegen logischerwijs toe.

Beuningen kent een actief verenigingsleven en betrokkenheid van de inwoners bij de Beuningse samenleving is groot. Beuningen heeft geen voortgezet onderwijs, mede doordat er goede voorzieningen zijn in Nijmegen, Wijchen en Druten.

De schaalomvang van onze gemeente maakt het mogelijk dat wij goed voor elkaar kunnen zorgen. Inwoners, huisartsen en (regionale) kennis- en zorginstellingen werken (in)formeel samen gericht op betere menselijke zorg en beheersbare kosten. De kracht van Beuningen is dat we een samenleving zijn waarbij preventie, sociale samenhang en netwerken de pijlers zijn. Hoe lokaler de activiteit hoe meer mensen meedoen. Dit in tegenstelling tot grote gemeenten die vaste structuren en instituties nodig hebben om overzicht te hebben en te bewaren. Beuningen is hierdoor flexibeler en kan informeler zijn om zorg op maat te kunnen leveren.

2.3 Economische ontwikkeling

De gemeente Beuningen is en blijft een aantrekkelijke woongemeente. Er is een aantal bedrijventerreinen (grootschalig en industrieel ondernemen) waar volop economische groei en werkgelegenheid is. De toekomstige economische ontwikkeling van Beuningen zal zich toeleggen op kleinschalige initiatieven. Land- en tuinbouw zijn van oudsher belangrijke economische activiteiten geweest in de gemeente. Natuurbeheer, toerisme en recreatief gebruik krijgen naast de land- en tuinbouw een steeds grotere plaats en brengen een nieuwe economie met zich mee. Beuningen is op het gebied van de energietransitie en duurzaamheid een koploper in de regio. Visie en beleid in deze komen samen met onze inwoners 'bottom-up' tot stand. Hierdoor is er de komende jaren ruimte voor bestaande en innovatieve ontwikkelingen op het gebied van energieopwekking.

2.4 Gemeenteraad

De gemeenteraad van Beuningen heeft 21 leden, verdeeld over 7 fracties:

Beuningen Nu & Morgen (7), CDA (3), VVD (3), GroenLinks (3), D66(2), SP (2) en PvdA (1).

Beuningen Nu & Morgen, CDA en VVD vormen een coalitie. Op 15 mei 2018 is het coalitieakkoord "Energiek door samen doen" in de gemeenteraad besproken.

De raadsleden vinden het contact met de inwoners, verenigingen, instellingen en bedrijven in de gemeente erg belangrijk. Zij worden actief uitgenodigd om in te spreken in de commissievergaderingen bij onderwerpen waarbij zij betrokken zijn. De raad nodigt gericht inwoners uit om een raadsvergadering bij te wonen om te laten zien wat de raad doet. De fracties in de gemeenteraad gaan constructief met elkaar om. De onderlinge verhoudingen zijn goed.

2.5 Het college van b. en w.

Het college bestaat naast de burgemeester uit drie wethouders, waarbij Beuningen Nu & Morgen, CDA en VVD elk een wethouder hebben geleverd. De wethouders beheren de politieke portefeuilles. De portefeuille van de burgemeester bestaat uit:

- Algemene en bestuurlijk zaken;
- Openbare orde en veiligheid (inclusief grootschalige publieksevenementen);
- Juridische zaken en rechtsbescherming;
- Externe betrekkingen ;
- Representatie en promotie Beuningen;
- Communicatie;
- Dienstverlening en burgerzaken;
- Personeel en organisatie;

- Informatievoorziening en automatisering.

Het college hanteert een open bestuursstijl en hecht aan communicatie met betrokken inwoners, verenigingen, instellingen en ondernemers. Binding en verbinding zijn belangrijk en inwonersinitiatieven worden gestimuleerd.

2.6 Ambtelijk apparaat

De gemeente Beuningen heeft ongeveer 165 medewerkers, deskundige en gemotiveerde ambtenaren, passend bij de grootte van de gemeente. Plezier in het werk is belangrijk. Verantwoordelijkheden liggen laag in de organisatie en medewerkers hebben binnen gestelde beleidskaders veel ruimte om op eigen wijze oplossingen te bieden voor gemeentelijke vraagstukken. Samenwerking vormt een belangrijke katalysator bij het bereiken van doelen. Hierbij wil de gemeente niet eindeloos praten, maar juist de handen uit de mouwen steken. Korte lijnen en een informele omgang passen bij besturingsfilosofie van de gemeentelijke organisatie. Daar waar het de uitvoering van beleid betreft wil Beuningen een “regiegemeente” zijn.

2.7 Financiële positie

De financiële positie van onze gemeente ziet er na jaren van bezuinigingen en ombuigingen weer beter uit. De meerjarenbegrotingen zijn sluitend en de algemene bedrijfsreserve is positief. Het herstel, de afgelopen jaren ingezet met forse bezuinigingen, is nog kwetsbaar. De reservepositie van het grondbedrijf vertoont nog een tekort. De verwachting is dat bij ongewijzigde omstandigheden in uiterlijk 2024 het tekort in het grondbedrijf is weggewerkt. Dat betekent echter nog niet dat we er financieel gezien zijn. Beuningen werkt eraan om haar kwetsbaarheid op te heffen en financiële positie te verbeteren, zodat er ruimte komt en blijft voor nieuwe beleidswensen en taken.

2.8 Regionale samenwerking

Beuningen heeft in de regio een statuut die past bij onze gemeente. Constructief, op samenwerking gericht en de zaakjes goed voor elkaar. Zeker op het sociaal domein, de energietransitie en in de openbare ruimte (o.m. risico gestuurd weg- en riool beheer) zijn wij een voorbeeld voor de regio. Beuningen onderkent hierbij nadrukkelijk nut en noodzaak van samenwerking. De kwaliteit van de dienstverlening staat daarbij voor Beuningen steeds voorop.

In onze regio is samenwerking via de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Regio Rijk van Nijmegen van belang. De MGR is een platform voor samenwerking en afstemming tussen gemeenten in de regio. Dat zijn de gemeenten: Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen. Daarnaast is de MGR een uitvoeringsorganisatie. Op dit moment wordt binnen de MGR gezamenlijk uitvoering gegeven aan arbeidsbemiddeling binnen het WerkBedrijf en is er sprake van samenwerking op het gebied van ICT.

Er zijn diverse samenwerkingsvormen op productniveau zoals bijstandsfraude en afvalinzameling. Beuningen is verder de vestigingsgemeente van het regionaal belastingsamenwerkingsverband Munitax. Gemeenten in de regio Nijmegen werken sterk samen in het sociaal domein, hebben een gezamenlijk inkoop- en contracteringsbureau ingericht en wij zijn er trots op dat Beuningen in regionaal verband vaak genoemd wordt als een goed voorbeeld. Samen met de gemeenten Berg en Dal en Heumen hebben wij een samenwerkingsvorm opgericht om de toenemende ontwikkelingen op het gebied van de informatisering goed te organiseren.

3. Taken en rollen van de burgemeester

3.1 Een authentiek mens met passie voor het openbaar bestuur

Beuningen vraagt om een burgemeester die al zijn taken met passie vervult: voorzitter van de raad en het college, verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid, belangenbehartiger van de gemeente, netwerker, boegbeeld en verbinder. Authenticiteit telt zwaar. Beuningen zoekt een krachtige burgemeester die kan relativeren en enthousiasmeren, die houdt van hard werken én gevoel voor humor heeft. Kennis van en ervaring met het openbaar bestuur is wenselijk maar niet doorslaggevend. Je als een vis in het water voelen bij de overheid is dat wel.

3.2 Een betrokken boegbeeld en een uitstekende communicator

Als onze burgemeester Beuningenaren ontmoet laat hij zich niet groeten, maar groet hij. Hij wil zich verdiepen in het eigene van mensen. Hij is benaderbaar, heeft een luisterend oor en is vasthoudend, maar kan in voorkomende gevallen ook beslissingen nemen. De burgemeester weet een goede balans te vinden tussen de wat afstandelijk positie die bij de functie hoort en wezenlijke betrokkenheid bij het wel en wee van de gemeente en haar inwoners.

3.3 Een natuurlijke netwerker die verbinding zoekt

De burgemeester is voor onze inwoners de meest herkenbare bestuurder en dat schept verplichtingen. Inwoners, verenigingen, instellingen en bedrijven moeten vertrouwen kunnen hebben in “hun burgemeester”. Hij is een netwerker die voortreffelijke contacten heeft en gemakkelijk nieuwe contacten legt in kringen van bestuurders, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven. Door effectief (onder)handelen bereikt hij resultaten voor Beuningen en de regio. De burgemeester straalt bestuurlijk gewicht uit. De burgemeester heeft integriteit van het bestuur hoog in het vaandel staan. Uiteraard voor zichzelf, maar hij spreekt ook anderen hier op aan.

3.4 Een mensgerichte coach met visie en strategische oriëntatie

Binnen het college geeft de burgemeester invulling aan zijn coördinerende rol, legt verbindingen tussen portefeuillehouders, ondersteunt en reflecteert waar nodig. Een echte coach dus met verbindend vermogen en met respect voor de eigen verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders. Op basis van zijn netwerk, deskundigheid en ervaring geeft hij tijdig signalen af aan betrokken wethouder(s). Hij is ook bij uitstek een strategisch denker die met een samenhangende visie richting kan geven aan de dagelijkse praktijk.

De burgemeester is een democraat in hart en nieren en dat komt ook tot uitdrukking in de benadering van de raad en raadsleden. Zijn oprechte erkenning van de positie van de raad is zichtbaar in woord en gedrag. Hij is in staat om het unieke van elk raadslid naar voren te laten komen, zonder daarbij continuïteit en samenhang van de raad uit het oog te verliezen. De voorzitter kan de raad laten uitstijgen boven de waan van de dag. Hij weet op soepele wijze en doelgericht vergaderingen te leiden en vergeet daarbij niet ruimte te geven aan debat in de raad.

3.5 Een professionele crisismanager

Bij rampen of crisis bewaart de burgemeester rust en straalt vertrouwen uit. Hij laat zich goed informeren en adviseren maar durft ook beslissingen te nemen. Zijn optreden kenmerkt zich verder door daadkracht, openheid en doelgerichtheid. Kortom, de burgemeester heeft aantoonbare gezaghebbende leiderschapskwaliteiten. Communicatie is van essentieel belang bij een crisis. De burgemeester kan het gevoel van inwoners onder woorden brengen en weet hierbij de juiste toon te vinden. Hij heeft, tot slot, een duidelijke visie op de portefeuille openbare orde en veiligheid.

4. Competentieprofiel

Bij het opstellen van het profiel voor de nieuwe burgemeester zijn inwoners geraadpleegd. Die inbreng vanuit inwoners is nadrukkelijk betrokken in het geschetste competentie profiel.

4.1 Basiscompetenties

Deze basisbestuurscompetenties zijn vanzelfsprekend en ruimschoots aanwezig bij de burgemeester van Beuningen:

- Integer;
- Herkenbaar;
- Onafhankelijk;
- Verbindend;
- Stressbestendig.

4.2 Persoonlijke stijl

Iedereen handelt op een manier die hem het beste past. Voor onze burgemeester worden als kenmerkende persoonlijkheidsstijlen ‘**extravert**’ en ‘**regisseur op proces**’ gevraagd. Vanzelfsprekend laat dit onverlet dat ook andere stijlen van belang zijn voor de nieuwe burgemeester. Van de burgemeester wordt verwacht dat hij situationeel kan schakelen. Dat wil zeggen dat hij in staat is te wisselen in stijl al naar gelang de situatie daarom vraagt.

Specifiek denken wij bij ‘**extravert**’ aan het volgende.

De burgemeester fungeert proactief als boegbeeld van de gemeente en gemeenschap:

- Weet feilloos contact te zoeken met media;
- Benut ideeën en contacten van buiten de gemeente;
- is actief op social media.

Aan ‘**regisseur op proces**’ geven wij op de volgende wijze invulling.

Is als regisseur gericht op:

- duidelijk sturen op proces binnen raad, college en organisatie, zorgen dat de verschillende stappen in het proces op een juiste wijze worden doorlopen;
- bewaker van het proces, strak houden aan afspraken.

4.3 Bestuursvaardigheden

De burgemeester van de gemeente Beuningen dient in ieder geval te beschikken over de volgende bestuursvaardigheden:

Communicatief

Vertaalt ideeën en feiten in begrijpelijke taal, passend bij de ontvanger. Is in staat onder verschillende omstandigheden, met diverse mensen met verschillende achtergronden contact te maken. Onderhoudt schijnbaar moeiteloos het netwerk.

Bestuurlijk sensitief

Herkent het belang van gebeurtenissen die van invloed zijn op beleid en het handelen van de politiek verantwoordelijken. Weet daarnaar te handelen. Voorziet tijdig risico’s en kansen voor zichzelf, medebestuurders en de gemeente.

Betrokken

Beschikt over het vermogen zich in te leven in de situatie. Luistert en erkent gevoelens en behoeften van anderen. Toont hier begrip voor. Is zich bewust van de impact van het eigen handelen.

De inwoners van Beuningen hebben de raad gevraagd specifiek te letten op aanwezigheid van de vaardigheid:

Vasthoudend

Straalt enthousiasme en kracht uit. Weet dit op anderen over te brengen en hen te enthousiasmeren voor het inzetten van een extra stap. Houdt vast aan het oorspronkelijke doel totdat dit bereikt is. Houdt koers ondanks tegenslag.

5. Diversen

Voor enkele punten wordt nog aandacht gevraagd:

- Een assessment op een of enkele selectiecriteria kan deel uitmaken van de procedure. Oogmerk hiervan is de vertrouwenscommissie over aanvullende informatie te laten beschikken bij de afronding van het advies.
- Een afvaardiging van de raad houdt jaarlijks – in overleg met het college- met de burgemeester een klankbordgesprek over eventuele aanpassingen en/of verbeteringen in het dagelijks functioneren.
- Nevenfuncties worden op prijs gesteld indien ze het belang van de gemeente kunnen bevorderen. De wettelijke voorschriften ten aanzien van nevenfunctievoorschriften zijn van toepassing.
- Om snel te kunnen integreren in de gemeenschap is het zeer wenselijk dat de burgemeester zo spoedig mogelijk in de gemeente komt wonen.